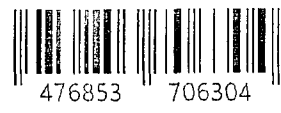


4485
3005 2025



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ЧАПАЕВСКА
ул. Пролетарская, 7, г. Чапаевск, 446100,
Самарская область.

Директору ГБОУ СОШ № 1
имени Героя Советского
Союза
Зои Космодемьянской
г.о. Чапаевск
Самарской области

Южаковой Е.А.

27.05.2025 № 27-02-2025/Прдп304-25-220

Куйбышева ул., д. 13 «а»,
г. Чапаевск, Самарская
область, 446100

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних, об охране жизни и
здоровья несовершеннолетних, об
антитеррористической защищенности

Прокуратурой города в рамках исполнения указания прокурора Самарской области № 8/21 от 17.01.2023 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка в ГБОУ СОШ № 1 имени Героя Советского Союза Зои Космодемьянской г.о. Чапаевск Самарской области, в результате которой выявлены нарушения требований федерального законодательства, заключающиеся в следующем.

С целью обеспечения государственных гарантий в сфере образования и создания условий для реализации права на образование, обустройство 29.12.2012 Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании).

В соответствии со статьей 28 Закона об образовании, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Необходимо отметить, что образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье воспитанников, а также работников образовательной организации.

Статьей 41 Закона об образовании закреплено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, на образовательные организации одновременно возложена обязанность и ответственность за обеспечение безопасности жизни и здоровья обучающихся, сотрудников образовательного учреждения.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от

Прокуратура г. Чапаевска Самарской
области
№ 27-02-2025/Прдп304-25-220

31.12.2015 № 683, одной из основных угроз государственной и общественной безопасности является деятельность террористических организаций.

Принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма закреплены в Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон о противодействии терроризму).

В соответствии со статьей 3 Закона о противодействии терроризму, под противодействием терроризму понимается деятельность органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее Требования АТЗ) и форма паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Пунктом 4 Требований закреплено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Статьями 20, 41 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан на безопасность жизни и здоровья.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статьей 296 ГК РФ предусмотрено, что учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно части 1 статьи 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания

или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 36 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

В соответствии с частью 6, частью 7 статьи 55.24, статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

В случае, если иное не предусмотрено федеральным законом лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо.

Периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с проектной документацией, результатами контроля за техническим состоянием зданий, сооружений, индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации.

Если иное не предусмотрено федеральным законом, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-

технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.

Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 утверждено Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (далее по тексту - Положение). Данное положение является обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий.

Система технического обслуживания, ремонта и реконструкции должна обеспечивать нормальное функционирование зданий и объектов в течение всего периода их использования по назначению. Сроки проведения ремонта зданий, объектов или их элементов должны определяться на основе оценки их технического состояния. При планировании ремонтно-строительных работ периодичность их проведения может приниматься в соответствии с рекомендуемым приложением 2 (для зданий и объектов) и рекомендуемым приложением 3 (для элементов зданий и объектов). Техническое обслуживание должно проводиться постоянно в течение всего периода эксплуатации (пункт 2.2).

В соответствии с разделом 3 вышеуказанного Положения контроль за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять путем проведения систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики (пункт 3.2).

Приложением 2 Положения установлена рекомендуемая продолжительность эффективной комплектации до постановки на капитальный ремонт (от 8 лет в тяжелых условиях эксплуатации до 25 лет при благоприятных условиях эксплуатации).

Пунктами 4.1, 4.3, 4.4, 5.1 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», который введен в действие приказом Росстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст, предусмотрено, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов. Первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в 5 лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих вне благоприятных условий (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). Обследование и мониторинг технического состояния зданий и

сооружений проводят также: по истечении нормативных сроков эксплуатации зданий и сооружений: при обнаружении значительных дефектов, повреждений и деформаций в процессе технического обслуживания, осуществляемого собственником здания (сооружения); по результатам последствий пожаров, стихийных бедствий, аварий, связанных с разрушением здания (сооружения); по инициативе собственника объекта; при изменении технологического назначения здания (сооружения); по предписанию органов, уполномоченных на ведение государственного строительного надзора.

Цель комплексного обследования технического состояния здания (сооружения) заключается в определении действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов, получении количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередаче и др.) с учетом изменений, происходящих во времени, для установления состава и объема работ по капитальному ремонту или реконструкции.

При комплексном обследовании технического состояния здания и сооружения получаемая информация должна быть достаточной для проведения вариантного проектирования реконструкции или капитального ремонта объекта. При обследовании технического состояния здания и сооружения получаемая информация должна быть достаточной для принятия обоснованного решения о возможности его дальнейшей безаварийной эксплуатации (случай нормативного и работоспособного технического состояния). При обследовании технического состояния зданий и сооружений в зависимости от задач, поставленных в техническом задании на обследование, объектами исследования являются: грунты основания, фундаменты, ростверки и фундаментные балки; стены, колонны, столбы; перекрытия и покрытия (в том числе балки, арки, фермы стропильные и подстропильные, плиты, прогоны и др.); балконы, эркеры, лестницы, подкрановые балки и фермы; связевые конструкции, элементы жесткости; стыки и узлы, сопряжения конструкций между собой, способы их соединения и размеры площадок опирания.

Прокуратурой города проведена проверка, по результатам которой установлено, что в СП детский сад № 8 «Тополёк» по адресу: ул. Ленина, д. 44 «А», СП детский сад № 27 «Светлячок» о по адресу: ул. Красноармейская, д. 15 техническое обследование зданий в установленном порядке с привлечением специализированных организаций и применением современных средств технической диагностики не проводилось.

Выявленные факты свидетельствуют о нарушении прав неопределенного круга несовершеннолетних лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, на безопасные условия обучения.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, среди прочего, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Причинами допущенного нарушения явилось ненадлежащее исполнение обязанностей должностными лицами ГБОУ СОШ № 1 имени Героя Советского Союза Зои Космодемьянской г.о. Чапаевск Самарской области.

Условием, способствующим совершению нарушений, явилось отсутствие надлежащего контроля за исполнением должностным лицом возложенных обязанностей со стороны руководства.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города. О дате, месте, времени рассмотрения уведомить прокуратуру города.

2. Принять меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений, а также причин и условий, способствующих их совершению.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, допустивших нарушения требований закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом срок (с приложением копий документов, подтверждающих соответствующие выводы).

Прокурор города

Р.В. Нуризянов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 38D7381455D99B2C39FAD6266A5B1B66

Владелец: Нуризянов Рашид Вахитович

Действителен с 17.07.2024 по 10.10.2025

государственное бюджетное
общеобразовательное учреждение Самарской
области средняя общеобразовательная школа
№ 1 имени Героя Советского Союза Зои
Космодемьянской городского округа
Чапаевск Самарской области

Директор
Южакова Екатерина Анатольевна
446100, Самарская область, г. Чапаевск,
ул. Куйбышева, 13-а
Телефон/факс: 8 (84639) 2-10-70
E-mail: school1_chp@63edu.ru

30.05.2025 № 44

Прокурору г. Чапаевска
Нуризянову Р.В.

04 06 25
Сп

Ответ на Представление

«Об устранении нарушений законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об охране жизни и
здоровья несовершеннолетних, об антитеррористической защищенности»

Представление прокуратуры города Чапаевска «Об устранении нарушений
законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, об
антитеррористической защищенности» от 27.05.2025г. №27-02-
2025/Прдп304-25-220 рассмотрено 30.05.2025г. на совещании под
председательством директора ГБОУ СОШ №1 г.о. Чапаевск Южаковой Е.А. с
участием помощника прокурора города Чапаевска М.В. Волковой, старшего
воспитателя СП Детский сад №8 «Тополек» Голубь И.В., старшего
воспитателя СП Детский сад №27 «Светлячок» Морозовой Е.В.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003г.
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа
относятся, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом,
находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Образовательный процесс в образовательных учреждениях городского
округа Чапаевск организован в зданиях, являющихся муниципальной
собственностью, которые переданы объектам образования в безвозмездное
пользование, обязанность по содержанию зданий и сооружений
образовательных учреждений возложена на муниципальные органы.

Мероприятия по содержанию, ремонту муниципального имущества,
переданного в безвозмездное пользование государственному бюджетному
общеобразовательному учреждению Самарской области средняя
общеобразовательная школа № 1 имени Героя Советского Союза Зои
Космодемьянской городского округа Чапаевск Самарской области (далее -
ГБОУ СОШ № 1 г.о. Чапаевск), в том числе зданий структурных
подразделений: «Детский сад № 8 «Тополек», расположенного по адресу:
г. Чапаевск, Ленина, Детский сад № 27 «Светлячок», расположенного по

адресу: г. Чапаевск, ул. Красноармейская, д.15, в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области образования от 29.03.2012, заключенным между Правительством Самарской области и Администрацией городского округа Чапаевск Самарской области (далее - Соглашение), является полномочием муниципалитета.

В соответствии с п. 2.2 Соглашения органы местного самоуправления городского округа Чапаевск Самарской области обеспечивают наличие и содержание зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса по образовательным программам общего образования; осуществляют функции собственника муниципального имущества, переданного в пользование государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям Самарской области, и контролирует его использование.

В контексте данного соглашения под пригодными зданиями и сооружениями подразумеваются объекты, удовлетворяющие требованиям законодательства Российской Федерации, в том числе санитарно-эпидемиологического, антитеррористического, противопожарного законодательства. Здания структурных подразделений ГБОУ СОШ № 1 г.о. Чапаевск «Детский сад № 8 «Тополек», расположенного по адресу: г. Чапаевск, Ленина, Детский сад № 27 «Светлячок», расположенного по адресу: г. Чапаевск, ул. Красноармейская, д.15, являются собственностью городского округа Чапаевск Самарской области и переданы ГБОУ СОШ № 1 г.о. Чапаевск по договору безвозмездного пользования, заключенному 30.12.2011г. между муниципальным образованием городской округ Чапаевск Самарской области от имени которого выступает комитет по управлению муниципальным имуществом городской округ Чапаевск Самарской области (собственник), муниципальным бюджетным учреждением «Управление по обслуживанию и содержанию объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Чапаевск (МБУ «УОиСОССиЖКХ») (ссудодатель) и ГБОУ СОШ № 1 г.о. Чапаевск (ссудополучатель).

Согласно п. 3.2 приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988г. N 312 "Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (вместе с "ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения") контроль за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять путем проведения систематических плановых и неплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики.

Первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих в

неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.). Для уникальных зданий и сооружений устанавливается постоянный режим мониторинга.

Таким образом, обеспечение расходов, связанных с обследованием технического состояния зданий и сооружений содержанием и ремонтом зданий муниципальной собственности, благоустройством прилегающей территории, в также антитеррористической защищенности здания относится к полномочиям органов местного самоуправления. Предоставление комплекса полномочий собственнику влечет, за собой и возложение на него бремени содержания объектов собственности, если иное не предусмотрено законом или договором. Именно собственник обязан нести все расходы, обусловленные содержанием имущества - объекта права собственности.

На основании вышеизложенного, финансирование мероприятий по обследованию технического состояния зданий (сооружений) для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации относится к полномочиям администрации городской округ Чапаевск Самарской области как собственника здания, а проведение мероприятий при необходимости с привлечением специализированной организации, обследования технического состояния зданий (сооружений) для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации относится к полномочиям МБУ «УОиСОССиЖКХ» как ссудодателя.

Информация изложенная в представлении принята к сведению.

Директор
ГБОУ СОШ №1 г.о. Чапаевск



Южакова Е.А.